

**Предписание
об устранении выявленных нарушений**

«05» февраля 2019 г.

№ 4 - п

В результате проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования, проведенной в соответствии с приказами департамента образования Белгородской области от 26 декабря 2018 года № 3287, от 01 февраля 2019 года №184 в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Нагорьевская средняя общеобразовательная школа Ровеньского района Белгородской области» (далее - МБОУ «Нагорьевская средняя общеобразовательная школа») были выявлены следующие нарушения требований законодательства об образовании (акт проверки от 05 февраля 2019 года № 3-з):

1. В нарушение части 5 статьи 108 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), в соответствии с которой уставы образовательных учреждений подлежали приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом не позднее 1 июля 2016 года, устав МБОУ «Нагорьевская средняя общеобразовательная школа» (утвержден распоряжением администрации Ровеньского района от 25 октября 2016 года № 919) не приведён в соответствие с законодательством Российской Федерации:

– в нарушение пункта 7 статьи 2, пункта 8 статьи 2, части 5 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которыми под федеральными государственными требованиями понимается совокупность обязательных требований к минимуму содержания, структуре дополнительных предпрофессиональных программ, условиям их реализации и срокам обучения по этим программам, утверждаемым в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, под образовательным стандартом понимается совокупность обязательных требований к высшему образованию по специальностям и направлениям подготовки, утвержденных образовательными организациями высшего образования, определенными указанным Федеральным законом или Указом Президента Российской Федерации, и образовательные программы самостоятельно разрабатываются и утверждаются организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в подпункте 4 пункта 3.4.1 устава МБОУ «Нагорьевская средняя общеобразовательная школа» установлено, что к компетенции директора отнесено материально-техническое обеспечение образовательной деятельности в соответствии с федеральными государственными требованиями и образовательными стандартами;

– в нарушение пункта 16 части 1 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ, гарантирующего обучающимся право восстановления для получения образования лишь в образовательной организации, реализующей основные профессиональные образовательные программы, в порядке, установленном законодательством об образовании, пункт 5.3 устава МБОУ «Нагорьевская средняя общеобразовательная школа» предусматривает принятие локальных нормативных актов по вопросам восстановления обучающихся.

2. В нарушение части 1 статьи 28, пункта 1 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которым образовательная организация несет ответственность за разработку и принятие локальных нормативных актов в соответствии с законодательством Российской Федерации:

2.1. В нарушение части 1 статьи 62 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой процедура восстановления предусмотрена только для обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы, разделом 4 «Порядок восстановления обучающихся» локального нормативного акта «Порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся МБОУ «Нагорьевская средняя общеобразовательная школа», утвержденного приказом директора от 30 августа 2014 года № 277, установлен порядок и основания восстановления обучающихся.

2.2. В нарушение части 2 статьи 63 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой общее образование может быть получено в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в форме семейного образования, в «Нагорьевская средняя общеобразовательная школа» приказом руководителя от 30 августа 2014 года № 277 утвержден локальный нормативный акт «Положение о формах получения образования в общеобразовательном учреждении», который предусматривает получение образования в форме семейного образования на уровнях начального общего, основного общего и среднего общего образования.

3. В нарушение частей 1, 4 и 6 статьи 91 Федерального закона № 273-ФЗ МБОУ «Нагорьевская средняя общеобразовательная школа» не обратилось в департамент образования Белгородской области с заявлением об исключении из приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности серия 31Л01 № 0001081, регистрационный №6428, выданной департаментом образования Белгородской области 16 января 2015 года, программ профессионального обучения в связи с нереализацией в 2016-2017, 2017-2018, 2018-2019 учебных годах соответствующих образовательных программ.

4. В нарушение подпункта 5 части 3 статьи 52 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которым конкретные трудовые (должностные) обязанности педагогических работников определяются трудовыми

договорами (служебными контрактами) и должностными инструкциями, в МБОУ «Нагорьевская средняя общеобразовательная школа»:

– в нарушение пункта 8 Правил организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 года № 1177, в должностной инструкции по должности «Водитель автобуса» не установлены требования к квалификации работника – наличие у водителя автобуса стажа работы в качестве водителя транспортного средства категории «D» не менее одного года из последних 3 календарных лет, отсутствие административных правонарушений в области дорожного движения, за которые предусмотрено административное наказание в виде лишения права управления транспортным средством либо административный арест, в течение последнего года, прохождение предрейсового инструктажа по безопасности перевозки детей в соответствии с правилами обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными Министерством транспорта Российской Федерации, прохождение предрейсового медицинского осмотра в порядке, установленном Министерством здравоохранения Российской Федерации.

5. В нарушение пункта 17 Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 года № 32 (далее – Порядок приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования), согласно которому дети с ограниченными возможностями здоровья принимаются на обучение по адаптированной основной общеобразовательной программе только с согласия их родителей (законных представителей) и на основании рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии, в МБОУ «Нагорьевская средняя общеобразовательная школа» 01 октября 2018 года даны согласия Корниевской В.С., Чеховой О.А., Крамаренко С.В., Мандрыкиной О.С., Бережной В.В., родителей (законных представителей) обучающихся 1 класса 2018-2019 учебного года Ищенко Антона, Чехова Захара, Зубкова Ярослава, Мандрыкина Тимофея, Бережного Сергея на обучение по адаптированной основной общеобразовательной программе начального общего образования для обучающихся с тяжелыми нарушениями речи (вариант 5.1), тогда как согласно приказам директора от 13 февраля 2018 года №3, от 13 февраля 2018 года №6, от 22 февраля 2018 года №7, от 22 февраля 2018 года №8 вышеуказанные обучающиеся приняты в учреждение для обучения по программам начального общего образования с 01 сентября 2018 года. Фактически для данных обучающихся обучение по адаптированной основной общеобразовательной программе начального общего образования для обучающихся с тяжелыми нарушениями речи (вариант 5.1) ведется с 01

сентября 2018 года в соответствии с заключениями территориальной психолого-медико-педагогической комиссии от 10 мая 2018 года.

6. В нарушение пункта 5 статьи 67 Федерального закона № 273-ФЗ, пункта 6 Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, согласно которым организация индивидуального отбора при приеме либо переводе в государственные и муниципальные образовательные организации для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения допускается в случаях и в порядке, которые предусмотрены законодательством субъекта Российской Федерации:

6.1. В нарушение пунктов 2.7, 2.9, 2.12-2.17 Положения о случаях и порядке индивидуального отбора при приеме либо переводе в государственные и муниципальные образовательные организации Белгородской области для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов и (или) для профильного обучения, утвержденного приказом департамента образования Белгородской области от 12 февраля 2015 года №524 (далее - Положение о случаях и порядке индивидуального отбора при приеме либо переводе в государственные и муниципальные образовательные организации Белгородской области для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов и (или) для профильного обучения), МБОУ «Нагорьевская средняя общеобразовательная школа» при приеме обучающихся в 10-й профильный класс на 2018-2019 учебный год не провело рейтингование образовательных достижений обучающихся.

6.2. В нарушение пункта 3.8 Положения о случаях и порядке индивидуального отбора при приеме либо переводе в государственные и муниципальные образовательные организации Белгородской области для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов и (или) для профильного обучения после регистрации документов, представленных заявителем о приеме в классы (группы) профильного обучения, учреждением не выдается документ, содержащий информацию:

- входящий номер заявления;
- перечень представленных документов с отметкой об их получении, заверенный подписью лица, ответственного за прием документов;
- дату ознакомления с результатами индивидуального отбора;
- контактные телефоны образовательной организации.

6.3. В нарушение пунктов 4.1-4.5 Положения о случаях и порядке индивидуального отбора при приеме либо переводе в государственные и муниципальные образовательные организации Белгородской области для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов и (или) для профильного обучения в учреждении не создана конфликтная комиссия для разрешения спорных

вопросов на период зачисления учащихся в 10-й класс 2018-2019 учебного года.

7. В нарушение пункта 3 части 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которому образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе соблюдать права и свободы родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, части 7 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ, в соответствии с которой образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за нарушение или незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся:

7.1. В нарушение пункта 4 части 2 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой обучающимся в качестве одной из мер социальной поддержки и стимулирования предоставляется транспортное обеспечение в соответствии со статьей 40 Федерального закона № 273-ФЗ, части 2 статьи 40 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которой организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций, согласно приказу директора МБОУ «Нагорьевская средняя общеобразовательная школа» И.Н. Улезько от 31 августа 2018 года № 232 в части организации безопасной перевозки обучающихся к месту учебы 8 ч. 00 мин. и обратно в 15 ч. 50 мин. и в 16 ч. 00 мин. не организован подвоз обратно с занятий внеурочной деятельности, являющиеся в соответствии с пунктом 16 раздела III федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06 октября 2009 года №373 (далее - федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования), частью основной образовательной программы начального общего образования, утвержденной приказом директора от 31 августа 2018 года №235, являющиеся в соответствии с пунктом 13 раздела III федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 года №1897 (далее - федеральный государственный образовательный стандарт основного общего образования), частью основной образовательной программы основного общего образования, утвержденной приказом директора от 31 августа 2018 года №235:

– для 4 обучающихся из 11 человек 4 класса, зачисленных в соответствии с приказом директора от 01 сентября 2018 года № 266 в

объединение внеурочной деятельности «Я пешеход и пассажир». Занятия в данном объединении, согласно расписанию занятий объединений внеурочной деятельности, утвержденному приказом директора от 31 августа 2018 года №234, проводятся по средам в период с 15 ч. 50 мин. до 16 ч. 35 мин.;

– для 3 обучающихся из 15 человек 5 класса, зачисленных в соответствии с приказом директора от 01 сентября 2018 года № 266 в объединения внеурочной деятельности «Литературный» и «Формула здорового образа жизни». Занятия в данных объединениях, согласно расписанию занятий объединений внеурочной деятельности, утвержденному приказом директора от 31 августа 2018 года №234, проводятся по средам в период с 15 ч. 55 мин. до 16 ч. 40 мин. и по четвергам в период с 15 ч. 55 мин. до 16 ч. 40 мин.;

– для 5 обучающихся из 11 человек 6 класса, зачисленных в соответствии с приказом директора от 01 сентября 2018 года № 266 в объединения внеурочной деятельности «Шахматы» и «Православная культура». Занятия в данных объединениях, согласно расписанию занятий объединений внеурочной деятельности, утвержденному приказом директора от 31 августа 2018 года №234, проводятся по понедельникам в период с 15 ч. 55 мин. до 16 ч. 40 мин. и по вторникам с 15 ч. 55 мин. до 16 ч. 40 мин.;

– для 6 обучающихся из 15 человек 7 класса, зачисленных в соответствии с приказом директора от 01 сентября 2018 года № 266 в объединения внеурочной деятельности «Основы 3D моделирования и создания 3D моделей», «Народное творчество», «Православная культура» и «Литературный». Занятия в данных объединениях, согласно расписанию занятий объединений внеурочной деятельности, утвержденному приказом директора от 31 августа 2018 года №234, проводятся по понедельникам в период с 15 ч. 55 мин. до 16 ч. 40 мин., по вторникам в период с 15 ч. 55 мин. до 16 ч. 40 мин., по средам в период с 15 ч. 55 мин. до 16 ч. 40 мин., по четвергам в период с 15 ч. 55 мин. до 16 ч. 40 мин.;

– для 10 обучающихся из 15 человек 8 класса, зачисленных в соответствии с приказом директора от 01 сентября 2018 года № 266 в объединения внеурочной деятельности «Основы 3D моделирования и создания 3D моделей», «Народное творчество», «Православная культура» и «Литературный». Занятия в данных объединениях, согласно расписанию занятий объединений внеурочной деятельности, утвержденному приказом директора от 31 августа 2018 года №234, проводятся по понедельникам в период с 15 ч. 55 мин. до 16 ч. 40 мин., по вторникам в период с 15 ч. 55 мин. до 16 ч. 40 мин., по средам в период с 15 ч. 55 мин. до 16 ч. 40 мин., по четвергам в период с 15 ч. 55 мин. до 16 ч. 40 мин.

Отсутствие организованного подвоза домой обучающихся с вышеуказанных занятий подтверждается приказом директора от 31 августа 2018 года № 232 «Об организации подвоза учащихся МБОУ «Нагорьевская средняя общеобразовательная школа» в 2018-2019 учебном году», приказом директора от 01 сентября 2018 года №265 «Об организации внеурочной

деятельности», приказом директора от 01 сентября 2018 года №266 «О зачислении обучающихся 1-4, 5-8 классов по направлениям внеурочной деятельности», приказом директора от 01 сентября 2018 года №234 «Об утверждении расписания уроков, учебных и элективных курсов, занятий внеурочной деятельности и дополнительного образования на 2018-2019 учебный год», учебным планом внеурочной деятельности начального общего образования на 2018-2019 учебный год, учебным планом внеурочной деятельности основного общего образования на 2018-2019 учебный год, приказом директора от 01 сентября 2018 года «Об организации внеурочной деятельности», путевыми листами №№42, 43 от 29 января 2019 года. Согласно вышеуказанным документам подвоз обучающихся в 2018-2019 учебном году осуществляется с понедельника по пятницу.

8. В нарушение части 3 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой единоличным исполнительным органом образовательной организации является директор образовательной организации, который осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации, части 8 статьи 51 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации:

– локальным нормативным актом учреждения не определена дата объявления результатов вступительных испытаний индивидуального отбора при приёме обучающихся для получения среднего общего образования (профильного обучения) МБОУ «Нагорьевская средняя общеобразовательная школа», что не позволяет поступающим своевременно подавать апелляцию по результатам вступительных испытаний;

– в нарушение пункта 3 Порядка выдачи медали «За особые успехи в учении», утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 23 июня 2014 года №685, в учреждении отсутствует книга регистрации выданных медалей;

– отсутствует часть ограждения по периметру территории учреждения, вследствие чего посторонние лица имеют доступ к территории и зданию учреждения;

– неправомерно разработаны локальные нормативные акты «Положение об управляющем совете школы» (введен в действие приказом директора от 30 августа 2014 года №277), «Положение об общешкольном родительском комитете» (введён в действие приказом директора от 30 августа 2014 года №277);

– в нарушение пункта 1.13 федерального государственного образовательного стандарта образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 19 декабря

2014 года №1599 (далее – Стандарт), согласно которому стандарт устанавливает сроки освоения адаптированной основной образовательной программы обучающимися с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) 9-13 лет, для обучающегося 2 класса 2018-2019 учебного года Хорунжий Олега разработана адаптированная основная образовательная программа начального общего образования для обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) (вариант 1) (надомное обучение) МБОУ «Нагорьевская средняя общеобразовательная школа», утвержденная приказом директора от 31 августа 2017 года №185, на срок реализации - 4 учебных года, тогда как фактически обучение Хорунжего Олега (приказ директора от 31 августа 2016 года №983 «О комплектовании 1 класса») осуществляется с 1 дополнительным классом с 2016 года. По итогам 2016-2017 учебного года учреждением не осуществлен анализ успеваемости и промежуточной аттестации Хорунжего Олега, не принято решение о дальнейшем его обучении, что подтверждается отсутствием вышеуказанного обучающегося в списочном составе обучающихся 2017-2018 учебного года;

– в учреждении отсутствуют материалы, подтверждающие учет пожеланий учащихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних учащихся при составлении расписаний занятий по дополнительным общеобразовательным программам.

9. В нарушение части 7 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, устанавливающей ответственность за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, за I полугодие 2018-2019 учебного года в МБОУ «Нагорьевская средняя общеобразовательная школа» не в полном объеме реализована образовательная программа по дополнительному образованию детей:

– «Историческое краеведение» обучающимся 9 класса Заикиным Станиславом;

– «Ландшафтный дизайн» обучающимися 10 класса Карпушиным Андреем и Ивахненко Дарьей;

– «Компьютерная грамотность» обучающимися 11 класса Сабининым Никитой, Рядновым Николаем, Кухтовой Екатериной;

– «Музейное дело» обучающейся 8 класса Пилипенко Алиной и обучающимся 11 класса Рядновым Николаем.

Данный факт подтверждается приказом директора от 31 августа 2018 года № 232 «Об организации подвоза учащихся МБОУ «Нагорьевская средняя общеобразовательная школа» в 2018-2019 учебном году», согласно которому подвоз обратно домой осуществляется в 16 ч. 00 мин, а занятия в объединениях дополнительного образования для обучающихся, зачисленных в вышеуказанные объединения приказом директора от 01 сентября 2018 года № 249, проводятся в период с 15 ч. 55 мин. до 16 ч. 40 мин (приказ директора от 01 сентября 2018 года №245).

10. В нарушение пункта 13 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, определяющего, что к компетенции образовательной организации

относится обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования, подпункта 5 пункта 19.9 федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, подпункта 4 пункта 18.1.3 федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования учреждением не осуществляется оценка динамики учебных достижений учащихся по всем предметам учебного плана на уровне начального общего и основного общего образования.

11. В нарушение пункта 11 части 3 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ в 2016-2017 учебном году перевод обучающихся 4 класса на уровень основного общего образования осуществлен без индивидуального учета результатов освоения обучающимися основной образовательной программы начального общего образования за весь уровень обучения: при принятии решения о переводе (приказ директора учреждения от 31 мая 2018 года № 15, протокол педагогического совета учреждения 22 июня 2018 года №08) не были учтены требования основной образовательной программы начального общего образования:

- не сделан один из трех выводов по каждому обучающемуся («выпускник овладел опорной системой знаний на уровне осознанного произвольного овладения учебными действиями»; «выпускник овладел опорной системой знаний и учебными действиями и способен использовать их для решения простых учебно-познавательных и учебно-практических задач»; «выпускник не овладел опорной системой знаний и учебными действиями»);

- не рассматривались динамика образовательных достижений, накопленная оценка по всем предметам учебного плана за уровень обучения.

12. В нарушение части 1 статьи 58 Федерального закона №273-ФЗ, в соответствие с которой освоение образовательной программы сопровождается промежуточной аттестацией обучающихся, проводимой в формах, определенных учебным планом, в учебном плане начального общего образования (обучение на дому) МБОУ «Нагорьевская средняя общеобразовательная школа» на 2018-2019 учебный год (утвержден приказом директора от 01 сентября 2018 года № 246) не определены формы промежуточной аттестации для обучающихся 2 класса.

13. В нарушение пункта 11 части 3 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которому к компетенции образовательной организации относится индивидуальный учет результатов освоения обучающимися образовательных программ и поощрений обучающихся, а также хранение в архивах информации об этих результатах и поощрениях на бумажных и (или) электронных носителях:

– в личных делах обучающихся 5-8 классов 2018-2019 учебного года отсутствуют результаты освоения за курс начального общего образования учебного предмета «Основы религиозных культур и светской этики» за 4 класс и результаты освоения на уровне основного общего образования

учебного предмета «Основы духовно-нравственной культуры народов России» за 5 класс.

На основании изложенного, в соответствии с частью 6 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ необходимо:

1. Принять меры по устранению выявленных нарушений требований законодательства об образовании, причин, способствующих их совершению.

2. При необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

3. Представить в департамент образования области в срок до 05 августа 2019 года отчет об исполнении предписания с приложением надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Консультант отдела контроля качества образования управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области



Н.А. Киданова